

FARMAICURZIO S.r.l.

Sede in Via Rogorini 18 - Aicurzio (MB)

Capitale sociale Euro 10.000 i.v. .

Registro imprese di Monza e Brianza (MB) – Numero di iscrizione e codice fiscale 06414670965

Iscrizione al R.E.A. di Monza e Brianza al n. MB 1860169

Farmaicurzio s.r.l.
Aicurzio (MB)

Esimente a ulteriori strumenti di governo *(Relazione tecnico–motivazionale)*

<i>Edizione n°</i>	<i>del</i>
<i>1</i>	<i>16/4/2019</i>

Farmaicurzio s.r.l.
Aicurzio (MB)

Esimente a ulteriori strumenti di governo
(Relazione tecnico-motivazionale)

SOMMARIO

2	<i>Indice generale</i>
4	<i>Indice delle tavole</i>
5	<i>Prefazione</i>
6	<i>Guida alla consultazione</i>
7	Capitolo I IL CONTESTO DI RIFERIMENTO
8	1. Il profilo di Farmaicurzio s.r.l.
10	2. Analisi di contesto
11	3. Il modulo gestorio adottato
13	4. Il dettato dell'art. 6, d. lgs. 175/2016
14	5. (Segue) Il dettato dell' art. 6, c. 5 in particolare, del d.lgs. 175/2016
15	Capitolo II ASPETTI INTRODUTTIVI ALL'ESIMENTE DI CUI TRATTASI
16	1. Nel caso di specie con riferimento agli strumenti di governo adottati
16	2. I principali dati di conto economico al 31/12/2017
17	3. Con particolare riferimento agli altri strumenti di governo
17	4. Le disposizioni dell'art. 6, c. 4, d. lgs. 175/2016
18	5. Il dettato dell' art. 6, c. 3, lett. b), d.lgs. 175/2016
19	6. Il dettato dell' art. 6, c. 3, lett. d), d.lgs. 175/2016
19	7. Il dettato dell' art. 6, c. 4, d.lgs. 175/2016
20	Capitolo III L' ESIMENTE AI RESIDUI STRUMENTI DI GOVERNO
21	1. Nel rapporto causa-effetto
22	2. I principi generali dell' art. 3, l. 241/1990, in materia di motivazione
23	3. Osservazioni finali
23	4. Conclusioni
24	<i>Prospettive</i>
25	<i>Bibliografia</i>

Indice delle tavole

12	Tav.	1. I moduli gestori farmacie pubbliche
17		2. Principali dati di conto economico 2017 (in euro)

Prefazione

La presente relazione tecnico-motivazionale si pone come scopo quello di applicare l'esimente agli strumenti di governo diversi dal codice di comportamento (o codice etico).

Essa dà conto delle ragioni – di fatto e di diritto – alla base del *decisum* dell'organo amministrativo, da riportarsi all'interno della relazione di governo riferita al 2017.

Guida alla consultazione

La presente *relazione tecnico-motivazionale* finalizzata alla fruizione dell' esimente per taluni strumenti di governo, si compone di capitoli III, completi della dottrina e della normativa chiave.

Talune tavole sinottiche espongono in via riepilogativa quanto via via relazionato.

Il cap. I (*Il contesto di riferimento*), composto da §§ 5, entra nel merito del contesto di riferimento inquadrando il *format* gestorio della Farmaicurzio s.r.l. in un tutt'uno con il quadro normativo vigente per quanto qui di stretto interesse.

Il cap. II (*Aspetti introduttivi all' esimente di cui trattasi*), nell' economia di §§ 7, accende uno specifico *focus*, sull' esimente di cui trattasi, dando conto delle ragioni, di fatto e di diritto, per le quali viene invocata tale esimente.

Il cap. III (*L' esimente ai residui strumenti di governo*), nell' insieme di §§ 4, ispirandosi ai principi generali della motivazione degli atti amministrativi (art. 3, l. 241/1990), conclude la presente relazione.

Segue la bibliografia consultata.

Capitolo I

IL CONTESTO DI RIFERIMENTO

Il contesto di riferimento

SOMMARIO: 1. Il profilo di Farmaicurzio s.r.l. – 2. Analisi di contesto. – 3. Il modulo gestorio adottato. – 4. Il dettato dell'art. 6, d. lgs. 175/2016 – 5. (Segue) Il dettato dell' art. 6, c. 5 in particolare, del d.lgs. 175/2016

1. Il profilo di Farmaicurzio s.r.l.

Farmaicurzio s.r.l. (nel seguito: «la società») è una società di diritto privato (Libro V, Titolo V, Capo VII, del codice civile) a partecipazione pubblica maggioritaria (51,00%) da parte del Comune di Aicurzio e di un socio privato gestore-operativo non stabile (49,00%).

Detto socio, vigente il d.lgs. 163/2006 (*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*), è stato individuato con procedura pubblicistica ricorrendo alla gara a doppio oggetto (cfr. gli artt. 1 recante *Oggetto*, c. 2; 3 recante *Definizioni*, c. 15 – *ter*; 30 recante *Concessione di servizi*; 244, c. 1, settori ordinari (direttiva 2004/18/CE recante *Direttiva 2004/18/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 31 marzo 2004, relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi*).⁽¹⁾

¹() In dottrina, sul d. lgs. 163/2006, cfr. BOTTO A., *Il recepimento della direttiva 18/2004/CE relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti di lavori, di forniture e di servizi*, in *Appalti, Urbanistica, Edilizia*, n. 5/2005, Master, Roma; CALZONI M., CAPPELLETTI S., *Seminario sulla nuova normativa comunitaria in materia di appalti e soglie di servizi, forniture e lavori per i settori ordinari*, in atti del Seminario Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 2006; CALZONI M., CAPPELLETTI S., *L'esperto risponde. Con la legge 12/7/2006 n. 228 operativo il rinvio selettivo per il codice appalti*, in *Servizi & Società*, n. 6/2006, Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano; CALZONI M., CAPPELLETTI S., *L'applicazione del codice unico appalti*, in atti del Seminario Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 2007; CALZONI M., CAPPELLETTI S., *I compiti attribuiti al RUP e l'attività di verifica e validazione dei progetti (ex art. 10 e 112, D.Lgs. 163/2006)*, in Atti seminario dell' Ordine degli Ingegneri della Provincia di Sondrio, Sondrio, 2008; CALZONI M., *La verifica degli statuti sociali nelle società in house (alla luce delle recenti sentenze della Corte di Giustizia CE e del giudice nazionale)*, in Atti seminario Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 2006; CALZONI M., CAPPELLETTI S., QUIETI A., *Nuove normative sugli appalti pubblici ed in particolare : codice*

Nel frattempo gli organi istituzionali competenti del Comune di Aicurzio e della società, hanno in assemblea straordinaria adeguato lo statuto sociale alle società miste di cui al d. lgs. 175/2016 (*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*) ⁽²⁾ ed agli artt. 5, c. 9 e 180 del d. lgs. 50/2016 (*Codice dei contratti pubblici*). ⁽³⁾

2. Analisi di contesto

antimafia, sistema AVCPass, esimente appalti, in Atti seminario Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, maggio, 2013; CALZONI M., *Speciale forum : l'affidamento in house*, in *Servizi & Società*, n. 1/2004, Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano; CALZONI M., *L'affidamento in house ora normata dalle nuove direttive appalti 2014/23-24-25/UE (prima disciplinato dalla sola giurisprudenza comunitaria)*, in atti Seminario Seminario Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 2014; CALZONI M., QUIETI A., ZUCCHETTI A., *Il nuovo codice appalti (d.lgs. 50/2016) Testo normativo*, Master breve di tre giornate Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 19 – 26/5/2016 e 8/6/2016; CALZONI M., *Il nuovo codice appalti (d.lgs. 50/2016) Testo normativo*, Master breve di tre giornate ERSU s.p.a., Pietrasanta (LU), 13 – 20 – 27/6/2016; FIORENTINO L., LACAVA C., *Le nuove direttive europee sugli appalti*, Milano, Giuffrè E. 2005; GAROFOLI R., SANDULLI M.A. (a cura di), *Il nuovo diritto degli appalti pubblici nella direttiva 2004/18/CE e nella legge comunitaria n. 62/2005*, Giuffrè E., Milano, 2005; GIURDANELLA C., CAUDULLO G., *La direttiva unica appalti. Guida alla Direttiva 2004/18 in materia di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi*, E.G. Simone, Napoli, 2004; GIURDANELLA C., CAUDULLO G., *Commento al Codice dei Contratti Pubblici. Come cambiano gli appalti di lavori, di forniture e di servizi dopo il D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163*, Simone E., Napoli, 2006; GAROFOLI R., FERRARI G., (a cura di), *Codici del professionista* diretti da P. DE LISE e R. GAROFOLI, in *Codice degli appalti pubblici*, 2 tomi, nel diritto editore, Roma, 2011; MANGANI R., *Direttive UE, guida alle norme applicabili subito anche senza recepimento italiano*, in Edilizia e Territorio, edizione del 10/10/2005, n. 39, Milano; MARCHIANO' G., *Prime osservazioni in merito alle direttive di coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici. Direttive nn.17 e 18/2004 del 31, marzo* in *Rivista trimestrale degli appalti*, n. 3/2004, Maggioli E., Rimini; MASSARI A., GRECO M., *Il nuovo codice dei contratti pubblici*, Maggioli E., Rimini, 2006; MASSARI A., GRECO M., *Le nuove direttive comunitarie sugli appalti*, Maggioli E., Rimini, 2006; SANTELLI G., *Il Consiglio di Stato: Regioni più coinvolte nel Codice appalti*, in *Il Sole-24 Ore*, edizione del 19/2/2006, n. 49, Milano; SANTELLI G., UVA V., *Via al codice degli appalti. Regole semplificate sui lavori, servizi e forniture*, in *Il Sole-24 Ore*, ediz. 24/3/2006, n. 81, Milano; SANTELLI G., UVA V., *Codice appalti aperto a modifiche*, in *Edilizia e territorio*, ediz. 6-11/3/2006, n. 11, in *Il Sole-24 Ore*, Milano; SATTA F., *Le regole non dialogano. Spesso non c'è collegamento fra le disposizioni UE e quelle italiane*, in *Il Sole-24 Ore* edizione del Monferrato, Masio, Montecastello, Oviglio, Pietramarazzi, Quargnento, Quattordio, Sezzadio, Solero, alla migliore offerta economica. 19/2/2006, n. 49, Milano; SPINELLI D., PETULLA F., PORTALURI M.A., COLAGIACOMI F., *Guida alle nuove direttive appalti*, *Il Sole / 24*, Ore Milano, 2004; UVA V., *"Promosso" il codice appalti*, in *Il Sole-24 Ore*, ediz. 14/4/2006, n. 102, Milano; VITALE C. *La nuova disciplina comunitaria degli appalti pubblici*, in *Rifinita trimestrale degli appalti*, n. 4/2004, Maggioli E., Rimini.

²⁾ Sul d. lgs. 175/2016, si rinvia alle opere di CALZONI M., *Testo unico sulle società a partecipazione pubblica (TUSPP) (D.lgs. 175/2016 in vigore dal 23/9/2016)*, Atti seminario Cispel Lombardia Services – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 1^a ediz. 20 ottobre 2016, 2^a ediz. 26 ottobre 2016, 3^a ediz., 16/11/2016; CALZONI M., in Atti seminario Comune di Aosta – A.P.S. S.p.a., Aosta, ottobre 2016; in Atti seminario A.S.M. Voghera s.p.a., Voghera, novembre 2016; CALZONI M., seminario realizzato sotto l'egida del Comune di Palermo per le proprie società partecipate quali AMG Energia s.p.a., RAP s.p.a, Re.Se.T Palermo Scpa, Sispì s.p.a., Palermo Ambiente s.p.a., AMAP s.p.a., *Testo unico sulle società a partecipazione pubblica (TUSPP) (D.lgs. 175/2016 in vigore dal 23/9/2016)*, dicembre 2016; CALZONI M., *Il testo unico sulle società a partecipazione pubblica (TUSPP) ai fini delle modifiche statutarie (d.lgs. 175/2016 in vigore dal 23/9/2016)*, in Atti seminario Comune di Schio, aziende e società partecipate del bacino Alto-Vicentino, Schio (Vicenza), gennaio 2017; ANCI, a cura di DOTA S., CAMPANILE G., DI CECCA M.R. e con la collaborazione di

Il contesto, sotto il profilo giuridico, s'innesta sul seguente quadro ordinamentale unionista ed interno. E più espressamente:

- la l. 241/1990 (*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*);
- il d.lgs. 267/2000 (*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*);
- il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE) entrato in vigore l'1/12/2009;
- la direttiva 2004/18/CE (*Direttiva 2004/18/CE del 31 marzo 2004 relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi*);
- la legge delega 124/2015 (*Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*), artt. 16 (*Procedure e criteri comuni per l'esercizio di*

NARDUCCI R., *I quaderni. La nuova disciplina delle società partecipate dalle Pubbliche amministrazioni (dopo il correttivo del d.lgs. 100/2017)*, Roma, giugno 2017; CALZONI M., *Seminario formativo sul d.lgs. 175/2016 (TU 2016)*, Atti seminario Civitavecchia Servizi Pubblici s.r.l., Civitavecchia, Roma, ottobre 2017; CALZONI M., *Testo unico sulle società a partecipazione pubblica (TUSPP) (D.lgs. 175/2016 in vigore dal 23/9/2016) (Aggiornamento)*, seminario realizzato sotto l'egida di ASM ISA s.p.a. Vigevano (Pavia) per ASM Vigevano e Lomellina s.p.a. e per i Comuni di Borgo San Siro (PV), di Garlasco (PV), di Cassolnovo (PV), di Tromello (PV), novembre 2018; ATELLI M., BASILAVECCHIA M., CERONI F., CODAZZI E., GOISIS F., GRASSO A., LUBERTI A., PETTINARI C., PIPERATA G., SARCONI V., *Le società pubbliche nel Testo unico*, a cura di Fabrizio Cerioni, presentazione di Bernardo Giorgio Mattarella, postfazione di Cesare Glendi, Giuffrè Editore, Milano, 2017; LACCHINI M. e MAURO A. (a cura di), *La gestione delle società partecipate pubbliche alla luce del nuovo Testo Unico. Verso un nuovo paradigma pubblico-privato*, a cura di, con contributo di Sergio Santoro, Adolfo Teobaldo De Girolamo, Ettore Figliolia, Andrea Magnanelli, Marina Inches, Federica Ricci, Giulia Anonicelli, Giappichelli Editore, Torino, 2017; IBBA C., DEMURO I. (diretto da), *Le società a partecipazione pubblica, Commentario tematico ai d.lgs. 175/2016 e 100/2017*, Le riforme del diritto italiano, Zanichelli Editore, Torino, 2018.

³⁾ Sul d. lgs. 50/2016, si rinvia alle opere di CALZONI M., QUIETI A., ZUCCHETTI A., *Il nuovo codice appalti (d.lgs. 50/2016) Testo normativo*, Master breve di tre giornate Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 19 – 26/5/2016 e 8/6/2016; CALZONI M., *Il nuovo codice appalti (d.lgs. 50/2016) Testo normativo*, Master breve di tre giornate ERSU s.p.a., Pietrasanta (LU), 13 – 20 – 27/6/2016; CALZONI M., *Il nuovo codice appalti (d.lgs. 50/2016) Testo normativo*, Master breve di una giornata MEA s.p.a.; CBL s.p.a.; CBL Distribuzione s.r.l.; Mede (PV), 12/12/2016; CALZONI M., ITALIA V., QUIETI A., ZUCCHETTI A., *Le linee guida dell'ANAC al codice appalti*, in atti Seminario Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Fondazione Stelline, Sala Chagall, Milano, 13/12/2016; CALZONI M., CALZONI R., *Corso base sull'applicazione del codice dei contratti pubblici (d.lgs. 50/2016)*, in atti Seminario Civitavecchia Servizi Pubblici s.r.l., Civitavecchia (Roma), 22/2/2018.

- deleghe legislative di semplificazione) e 18 (Riordino della disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche);*
- il d. lgs. 175/2016 (*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*);
 - il d. lgs. 100/2017 (*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*);
 - la l. 190/2012 (*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*);
 - la direttiva 2014/24/UE (*Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE Testo rilevante ai fini del SEE*);
 - il d. lgs. 50/2016 (*Codice dei contratti pubblici*) ed in particolare gli artt.5 (*Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico*), c. 9 e 180 (*Partenariato pubblico privato*);
 - il d. lgs. 56/2017 (*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*);
 - il d. lgs. 39/2013 (*Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190*);
 - la l. 33/2013 (*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*);

3. Il modulo gestorio adottato

Farmaicurzio s.r.l. adotta come modulo gestorio quello previsto dall'art. 9, c. 1, lett. d), l. 475/1968 così come introdotto dall'art. 10, l. 362/1995 ⁽⁴⁾ con riferimento ad una società di capitali mista ⁽⁵⁾ con socio privato diverso dai farmacisti in forza.

In sintesi, si ha:

⁴⁾ Detto art. 9, c. 1, l. 475/1968 precede che: «1. La titolarità delle farmacie che si rendono vacanti e di quelle di nuova istituzione a seguito della revisione della pianta organica può essere assunta per la metà dal comune. Le farmacie di cui sono titolari i comuni possono essere gestite, ai sensi della legge 8 giugno 1990, n. 142, nelle seguenti forme: d) a mezzo di società di capitali costituite tra il comune e i farmacisti che, al momento della costituzione della società prestino servizio presso farmacie di cui il comune abbia la titolarità. All'atto della costituzione della società cessa di diritto il rapporto di lavoro dipendente tra il comune e gli anzidetti farmacisti».

⁵⁾ Sulle società miste cfr. AA.VV., *Partenariato pubblico privato e project finance. Le novità giuridiche, finanziarie e contabili*, collana *Appalti & Contratti*, a cura di NICOLAI M., TORTORELLA W., Maggioli E., Rimini, 2017; BARBIERO A., *Le società con capitale misto pubblico-privato*, in *I Servizi pubblici locali. Strumenti operativi per la gestione dei processi di esternalizzazione e l'importazione dei moduli organizzativi essenziali*, EDK, Rorriana (Rimini), 2006; BIGONI M., *Programmazione e controllo dei gruppi pubblici locali. Dagli strumenti esistenti alle soluzioni innovative per la governance*, Collana di studi economico-aziendali «E. Giannessi», Giuffrè E., Milano, 2012; CALZONI M., *Le società di scopo nei servizi pubblici locali*, in Atti seminario Cispel Lombardia Services – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 2004; CALZONI M., *Il partenariato pubblico privato istituzionalizzato (Aspetti di metodo e di merito nel settore TPL)*, in Atti seminario TEP s.p.a., Parma, 2013; DE NICTOLIS R., CAMERIERO L., *Le società pubbliche in house e miste*, Giuffrè E., Milano, 2008; FERONI G. C. (a cura di), *Il partenariato pubblico – privato. Modelli e strumenti*, Giappichelli E., Torino, 2011; FIMIANI P., *Le società miste nel servizio pubblico ambientale*, Giuffrè E., Milano, 1998; FIMMANO' F., a cura di, *Le società pubbliche. Ordinamento, crisi ed insolvenza*, Collana Università telematica Pegaso. *Ricerche di Law & Economics*, Giuffrè E., Milano, 2011; GUERRERA F., a cura di, *Le società a partecipazione pubblica*, in Quaderni Cesifin nuova serie, Giappichelli G. E., Torino, 2010; IBBA C., MALAGUTI M.C., MAZZONI A., a cura di, *Le società "pubbliche"*, Collana *Diritto Commerciale Interno e Internazionale*, Giappichelli G. E., Torino, 2011; GUZZO G., *Società miste e affidamenti in house*, Giuffrè E., Milano, 2009; GUZZO G., *Società miste e affidamenti in house. Nella più recente evoluzione legislativa e giurisprudenziale*, Giuffrè E., Milano, 2009; LA VILLA G., *Società strumentali e profili di responsabilità*, in *Quaderni di giurisprudenza commerciale n. 34*, Giuffrè E., Milano, 1981; LEVIS M., MANACORDA C., GROMIS DI TRANA E., *Le società miste*, Il Sole-24 Ore, Milano, 2005; LISELLA G., ZOPPOLI L. (a cura di) *Nuovi strumenti giuridici nelle autonomie locali. Le società miste [...]*, ESI, Napoli/2000 Roma, MANGIAMELLI S. (a cura di) *La società mista*, in *I servizi pubblici locali*, Giappichelli E., Torino, 2008; NICO M., *Quando l'ente locale diventa socio*, Collana *Amministrazione e management*, Maggioli E., Rimini, 2011; TRIMARCHI F. (a cura di), *Le società miste per i servizi locali*, Giuffrè E., Milano, 1999; VALAGUZZA S., *Società miste a partecipazione comunale. Ammissibilità e limiti*, Giuffrè E., Milano, 2012; DUGATO M., in *Giornale di diritto amministrativo*, n. 3, *Quaderni diretti da CASSESE S., Le società per la gestione dei servizi pubblici locali*, IPSOA, Milano, 2001; ANTONIAZZI S., *Società miste e servizi pubblici locali. Esperienze nazionali e modello europeo*, in *Percorsi di diritto amministrativo*, collana diretta da G.F. Cartei, F. Fracchia, F. Mangano, Editoriale Scientifica, Napoli, 2017.

I moduli gestori farmacie pubbliche

(tav. 1)

Con personalità giuridica	Moduli gestori
Pubblica	1. in economia (e gestione per conto previa convenzione) a. diretta b. in gestione per conto previa convenzione da parte dei moduli: 2); 3), 4.2) 2. azienda speciale semplice 3. azienda speciale consortile
Privata	4.1 Società mista a. con i farmacisti in forza presso la società b. con soggetti privati terzi c. con altre società ad oggetto sociale compatibile d. con le figure sopraccitate 4.2 Società a totale partecipazione pubblica (con uno o tra più comuni titolari dell' esercizio del servizio (cd. <i>in house</i>) i. diretta (classico, verticale, orizzontale, invertito) ii. indiretta (<i>ibidem</i>) 4.3 in concessione a terzi

(Fonte: d.lgs. 475/1968 e norme successive)

4. Il dettato dell'art. 6, d. lgs. 175/2016

Con particolare riferimento al c. 5, l'art. 6, del d. lgs. 175/2016, prevede, per intero, che:

«1. Le società a controllo pubblico, che svolgano attività economiche protette da diritti speciali o esclusivi, insieme con altre attività svolte in regime di economia di mercato, in deroga all'obbligo di separazione societaria previsto dal comma 2-bis dell'articolo 8 della legge 10 ottobre 1990, n. 287, adottano sistemi di contabilità separata per le attività oggetto di diritti speciali o esclusivi e per ciascuna attività'.

2. Le società a controllo pubblico predispongono specifici programmi di valutazione del rischio di crisi aziendale e ne informano l'assemblea nell'ambito della relazione di cui al comma 4.

3. Fatte salve le funzioni degli organi di controllo previsti a norma di legge e di statuto, le società a controllo pubblico valutano l'opportunità di integrare, in considerazione delle dimensioni e delle caratteristiche organizzative nonché dell'attività svolta, gli strumenti di governo societario con i seguenti: a) regolamenti interni volti a

garantire la conformita' dell'attivita' della societa' alle norme di tutela della concorrenza, comprese quelle in materia di concorrenza sleale, nonche' alle norme di tutela della proprieta' industriale o intellettuale; b) un ufficio di controllo interno strutturato secondo criteri di adeguatezza rispetto alla dimensione e alla complessita' dell'impresa sociale, che collabora con l'organo di controllo statutario, riscontrando tempestivamente le richieste da questo provenienti, e trasmette periodicamente all'organo di controllo statutario relazioni sulla regolarita' e l'efficienza della gestione; c) codici di condotta propri, o adesione a codici di condotta collettivi aventi a oggetto la disciplina dei comportamenti imprenditoriali nei confronti di consumatori, utenti, dipendenti e collaboratori, nonche' altri portatori di legittimi interessi coinvolti nell'attivita' della societa'; d) programmi di responsabilita' sociale d'impresa, in conformita' alle raccomandazioni della Commissione dell'Unione europea.

4. Gli strumenti eventualmente adottati ai sensi del comma 3 sono indicati nella relazione sul governo societario che le societa' controllate predispongono annualmente, a chiusura dell'esercizio sociale e pubblicano contestualmente al bilancio d'esercizio. 5] Qualora le societa' a controllo pubblico non integrino gli strumenti di governo societario con quelli di cui al comma 3, danno conto delle ragioni all'interno della relazione di cui al comma 4».

5. (Segue) Il dettato dell' art. 6, c. 5 in particolare, del d.lgs. 175/2016

Il Legislatore del 2016 si è quindi fatto carico della necessità di adeguare le previsioni sugli strumenti di governo, al caso di specie, come da c. 5 di detto art. 6 in esame (al variare della cifra di attività, dell' organizzazione, degli strumenti informativi, ecc.).

Capitolo II

ASPETTI INTRODUTTIVI ALL'ESIMENTE DI CUI TRATTASI

Aspetti introduttivi all'esimente di cui trattasi

SOMMARIO: 1. Nel caso di specie con riferimento agli strumenti di governo adottati – 2. I principali dati di conto economico al 31/12/2017 – 3. Con particolare riferimento agli altri strumenti di governo – 4. Le disposizioni dell'art. 6, c. 4, d. lgs. 175/2016 – 5. Il dettato dell'art. 6, c. 3, lett. b) d.lgs. 175/2016 – 6. Il dettato dell'art. 6, c. 3, lett. d) d.lgs. 175/2016 – 7. Le disposizioni dell'art. 6, c. 4, d.lgs. 175/2016

1. Nel caso di specie con riferimento agli strumenti di governo adottati

Nel caso di specie l'organo amministrativo di Farmaicurzio s.r.l. ha adottato il codice di comportamento (o altrimenti detto codice etico) ai sensi del citato art. 6, c. 3, lett. c) del d.lgs. 175/2016.

Nel contempo, tenendo conto del profilo societario della medesima (monofarmacia), detta società adotta, ai sensi dell'art. 3 (*Tipi di società in cui è ammessa la partecipazione pubblica*), c. 2, 1° periodo stesso d.lgs. 175/2016 ⁽⁶⁾, come organo di controllo quello del revisore legale dei conti.

2. I principali dati di conto economico al 31/12/2017

Con riferimento ai principali dati di conto economico ⁽⁷⁾ al 31/12/2017, come da tav. 2, si ha:

⁽⁶⁾ Ai sensi dell'art. 1, c. 3, del d.lgs. 175/2016, trattasi per le società a responsabilità limitata di una deroga al codice civile. Detto art. 1 (*Oggetto*), c. 3, d.lgs. 175/2016, prevede che: «3. Per tutto quanto non derogato dalle disposizioni del presente decreto, si applicano alle società a partecipazione pubblica le norme sulle società contenute nel codice civile e le norme generali di diritto privato».

⁽⁷⁾ In materia di bilancio si rinvia a CALZONI M., «Il bilancio nelle aziende dei servizi pubblici», in collana *Enti locali*, direttore ITALIA V., vicedirettore ROMANO A., Giuffrè E., Milano, 2000.

Principali dati di conto economico 2017 (in euro)

(tav. 2)

Parametro	Euro	%
1. Valore della produzione	1.302.096	100,0
2. Risultato operativo lordo (Ebitda)	24.075	1,8
3. Risultato operativo netto (Ebit)	-1.074	-0,1
4. Risultato finanziario	-4.930	-0,4
5. Risultato netto	-4.867	-0,3
6. Cash flow stretto (•)	20.283	1,6

(Fonte : Bilancio 2017 Farmaicurzio s.r.l.)

3. Con particolare riferimento agli altri strumenti di governo

Si ritiene corretto premettere che l' art. 3 (*Tipi di società in cui è ammessa la partecipazione pubblica*), c. 1, del d.lgs. 175/2016, prevede che: «1. Le amministrazioni pubbliche possono partecipare esclusivamente a società, anche consortili, costituite in forma di società per azioni o di società a responsabilità limitata, anche in forma cooperativa».

Con particolare riferimento al successivo c. 2, art. 3, d.lgs. 175/2016, è previsto che: «2. Nelle società a responsabilità limitata a controllo pubblico l'atto costitutivo o lo statuto in ogni caso prevede la nomina dell'organo di controllo o di un revisore. Nelle società per azioni a controllo pubblico la revisione legale dei conti non può essere affidata al collegio sindacale».

4. Il dettato dell' art. 6, c. 3, lett. a), d.lgs. 175/2016

L' art. 6 (*Principi fondamentali sull'organizzazione e sulla gestione delle società a controllo pubblico*), c. 3, lett. a), prevede che «3. Fatte salve le funzioni degli organi di controllo previsti a norma di legge e di statuto, le società a controllo pubblico valutano l'opportunità di integrare, in considerazione delle dimensioni e delle

caratteristiche organizzative nonche' dell'attivita' svolta, gli strumenti di governo societario con i seguenti: a) regolamenti interni volti a garantire la conformita' dell'attivita' della societa' alle norme di tutela della concorrenza, comprese quelle in materia di concorrenza sleale, nonche' alle norme di tutela della proprieta' industriale o intellettuale».

Trattasi di uno strumento complesso, che comporta un modello organizzativo articolato, con *softwares* applicativi dedicati, sottoforma di piattaforme per la gestione dei propri segreti tecnici e/o commerciali, ovvero riferiti ai soggetti terzi in contatto (per vari motivi) con Farmaicurzio s.r.l.

Si deve ritenere che per le dimensioni organizzative e per la tipicità del settore di riferimento (quale presidio territoriale dell' ASL Monza e Brianza) Farmaicurzio s.r.l. non registra – sotto il profilo soggettivo ed oggettivo – la necessità di adottare lo strumento di governo di cui trattasi ⁽⁸⁾.

5. Il dettato dell' art. 6, c. 3, lett. b) d.lgs. 175/2016

L' art. 6, c. 3, lett. b), d.lgs. 175/2016, prevede che : *«3. Fatte salve le funzioni degli organi di controllo previsti a norma di legge e di statuto, le societa' a controllo pubblico valutano l'opportunita' di integrare, in considerazione delle dimensioni e delle caratteristiche organizzative nonche' dell'attivita' svolta, gli strumenti di governo societario con i seguenti : [...]; b) un ufficio di controllo interno strutturato secondo criteri di adeguatezza rispetto alla dimensione e alla complessita' dell'impresa sociale, che collabora con l'organo di controllo statutario, riscontrando tempestivamente le richieste da questo provenienti, e trasmette periodicamente all'organo di controllo statutario relazioni sulla regolarita' e l'efficienza della gestione».*

⁸⁽⁾ Ma v. anche *supra* il precedente § 2 di questo capitolo, tav. 2.

Uno specifico ufficio di controllo interno per i rapporti con il revisore legale dei conti risulta viepiù oneroso e ridondante per la struttura organizzativa di Farmaicurzio s.r.l.

Vi è poi da tenere presente che detta società esternalizza il servizio di contabilità e bilancio e, anche per tale aspetto, non sussistono le circostanze per applicare detto strumento di governo ⁽⁹⁾.

6. Il dettato dell' art. 6, c. 3, lett. d) d.lgs. 175/2016

L' art. 6, c. 3, lett. d) prevede che : *«3. Fatte salve le funzioni degli organi di controllo previsti a norma di legge e di statuto, le società a controllo pubblico valutano l' opportunità di integrare, in considerazione delle dimensioni e delle caratteristiche organizzative nonché dell'attività svolta, gli strumenti di governo societario con i seguenti:[...]; d) programmi di responsabilità sociale d'impresa, in conformità alle raccomandazioni della Commissione dell'Unione europea».*

Detto strumento di governo s' innesta sulla responsabilità sociale dell' impresa tipica di chi gestisce servizi pubblici locali (a rete gas, acqua, energia, rifiuti urbani, trasporto pubblico locale, ecc.).

Per tali aspetti il contenuto di tale strumento di governo mal si concilia con il settore di riferimento e con le dimensioni aziendali ⁽¹⁰⁾.

7. Le disposizioni dell' art. 6, c. 4, d.lgs. 175/2016

Detto art. 6, c. 4, del d.lgs. 175/2016, prevede che : *«4. Gli strumenti eventualmente adottati ai sensi del comma 3 sono indicati nella relazione sul governo societario che le società controllate predispongono annualmente, a chiusura dell'esercizio sociale e pubblicano contestualmente al bilancio d'esercizio».*

Pertanto il Legislatore del 2016 nel ricorrere alla locuzione «eventualmente» via via introduce l' ipotesi dell' esimente di cui al successivo c. 5 di detto art. 6 in esame.

⁹⁾ Cfr. nota 8.

¹⁰⁾ Cfr. nota 8.

Capitolo III

L' ESIMENTE AI RESIDUI STRUMENTI DI GOVERNO

L' esimente ai residui strumenti di governo

SOMMARIO : 1. Nel rapporto causa-effetto – 2. I principi generali dell' art. 3, l. 241/1990, in materia di motivazione – 3. Osservazioni finali – 4. Conclusioni

1. Nel rapporto causa-effetto

Con particolare riferimento al caso di specie, nel rapporto causa–effetti, da una parte (causa) sussiste la struttura operativa della Farmaicurzio s.r.l. ⁽¹¹⁾ viepiù snella a costi totali di funzionamento contenuti.

Dall' altra parte (effetti) i residui tre strumenti di governo si appalesano più indicati per strutture organizzative medio–grandi, con *softwares* applicativi capaci di elaborare le informazioni proprie di un ufficio interno capace di interfacciarsi periodicamente con l'

¹¹⁾ Sul settore farmaceutico al dettaglio si rinvia alle seguenti opere : AA.VV., *Ruolo e funzione del farmacista in Europa*, Farmacie Comunali Riunite, Reggio Emilia, 1991; A.D.F., *Distribuire salute*, Roma, 1998; BALDUZZI R., DI GASPARE G., *Sanità e assistenza dopo la riforma del titolo V*, Giuffrè E., Milano; BRAMBILLA C., *Riflessi sulle forme di gestione delle farmacie comunali*, in *Azienditalia*, n. 5/2005, Ipsoa, Milano, pagg. 335–341; BATTAGLIA A., *Farmacie e fisco*, Ipsoa, Milano, 1998; BRUSCONI M., MAGGI D., (prefazione di BORGONOV E.), *L'impresa farmacia. Cultura e strumenti gestionali per il nuovo mercato*, Egea, Milano, 1998; BRUSONI M. [a cura di], *L'impresa farmacia. Gestione, marketing, sviluppo del settore*, Egea, Milano, 2001; CAGLIANO C., LIBERATI A., *I farmaci*, Il Mulino, Bologna, 2001; CALZONI M., *La gestione delle farmacie pubbliche dopo l'introduzione del T.U.E.L.*, in *Atti seminario Cispel Lombardia Service*, Milano, 2001; CALZONI M., *Il giusto prezzo per una giusta ricarica (dopo la liberalizzazione dei prezzi dei farmaci da banco)*, in *Atti seminario Cispel Lombardia Service*, Milano, 2008; CALZONI M. – CALZONI R., con prefazione di MIDIRI M., *La farmacia pubblica. Tra moduli gestori e cessione della titolarità*, Nuova Giuridica E., Matelica, 2015; CAMPORESI R., *Niente vincoli per la gestione delle farmacie*, in *Diritto e pratica amministrativa*, n. 7/2007, Il Sole–24 Ore, Milano; CASTELLANI M., *La privatizzazione delle farmacie comunali. Quali prospettive?*, in *Azienditalia*, n. 1/2006, Ipsoa, Milano, pagg. 21–25; CAVALLARO F., DUCHI C., *Il riordino del settore farmaceutico*, Pirola E., Milano, 1991; CENSIS, *Farmaco e distribuzione. Un'indagine sulla farmacia in Italia ed in Europa*, F. Angeli E., Milano, 1997; CE.R.FE., *Indagine nazionale sulla qualità del servizio farmaceutico*, Bayer, Roma, 1994; DI TOMMASI, MASTROIANNI A., *L'ispezione e la regola. Dai criteri di vigilanza negli esercizi farmaceutici all'autoverifica per una farmacia conforme alla legge*, ITALPROMO & LIBARDI ASSOCIATI, Roma, 1999 ; FEDERFARMA, BAYER, *Progetto farmacia*, UTET, Torino, 1995; FEDERFARMA LOMBARDIA, *Normativa nazionale [...] d'interesse della farmacia*, Milano, 2000; F.O.F.I., *La farmacia ed i controlli di legge*, II ediz., Roma, 1992; GARATTINI L., *La distribuzione dei farmaci nei principali paesi europei*, Kailash E., Milano, 1996; GAROFOLI R., *Servizio farmaceutico*, in *Codice degli appalti di servizi e forniture e dei servizi pubblici locali*, due tomi, Giuffrè E., Milano, 2004; GAVIOLI F., *Aspetti fiscali della privatizzazione*, in *Azienditalia/finanzatributi*, n. 11/2009, Ipsoa, Milano, pagg. 616–618; GIAMPIETRI R., *Farmacia e marketing*, Giornalidea E., Milano, 1992; IEVA L., *Tutela dell'utente e qualità del servizio pubblico*, Ipsoa, Milano, 2002; JORIO F., MONTILLA E.; GUZZO G., JORIO E., *Considerazioni sulla riforma dei servizi pubblici locali all'indomani della sentenza della Consulta n. 272 del 2004 e dell'ordinanza del Consiglio di Stato di remissione alla Corte di giustizia della Comunità europea*, in *Rivista Trimestrale degli appalti*, n. 4/2004, Maggioli E., Rimini; LEOPARDI G. (coordinamento editoriale a cura di MASTROIANNI A.), *Guida professionale del farmacista*, II ediz., Masson, Milano; NICOLOSO B., *Il Sistema farmacia*, 1994, edizioni fuori commercio (per i tipi della Tipografia MISSIO di Udine); LOMBARDI R., *La disciplina delle farmacie tra servizio pubblico e libera concorrenza in giustizia amministrativa*, n. 6/2009, pagg. 16; NICO M., *Farmacie comunali, la scelta delle regole del gioco*, in *Guida agli enti locali*, n. 41/2009, Il Sole–24 Ore, Milano, pagg. 76–78; NICOLOSO B.R., GIORDANI L., *I moduli di gestione delle farmacie comunali*, Mercurio E., Napoli, 2008; NOVICELLI M., *La gestione delle farmacie comunali mediante società di capitali*, *Azienditalia* n. 12/2002, Ipsoa, Milano, pagg. 697–704; ORNAGHI L., *Voce Interesse pubblico*, in *Enciclopedia Scienze sociali Treccani*, vol. V, Roma, 1996; OSBORNE D. GAEBLER T., *Dirigere e governare*, Garzanti, Milano, 1995; SALVATO G., *Farmacisti di successo in excellentia lucrums*, Koiné Comunicazione, Foggia, 2012; TESSAROLO C., *Le società di capitali costituite tra Comune e farmacisti*, in *L'Azienda speciale e le altre forme di gestione dei servizi pubblici locali*, Publitecnica, Brescia, 1994; TRINCIA G., *Il consumatore attivo. Istruzioni per l'uso dei servizi pubblici e strumenti di tutela dei diritti*, Editori Riuniti, Roma, 2003; VALLEGA S., *Comunicazione per la salute*, Masson, Milano, 1998; DE PRETRIS D., *La gestione delle farmacie comunali : modelli e problemi giuridici*, a cura di, Università degli Studi di Trento, Quaderni del Dipartimento, Trento, 2006; NADIN G., PACENTI G., SALEMME W., *La farmacia dei servizi. Opportunità e soluzioni nell'integrazione all'assistenza sanitaria*, *Tecniche nuove*, Milano, 2011; BALDINI A., PACENTI G., SALEMME W., *L'evoluzione della farmacia. Lo sviluppo di nuovi modelli organizzativi*, *Tecniche nuove*, Milano, 2010; SALVATO G., *Farmacisti di successo in*

organo di controllo interno, ovvero di attivare modelli di responsabilità sociale dell'impresa, ovvero strumenti finalizzati (*ex ante* ed *ex post*) al monitoraggio della concorrenza sleale o alla tutela della proprietà intellettuale o industriale.

2. I principi generali dell' art. 3, l. 241/1990, in materia di motivazione

L' art. 3 (*Motivazione del provvedimento*), l. 241/1990 ⁽¹²⁾ prevede che : «1. Ogni provvedimento amministrativo, compresi quelli concernenti l'organizzazione amministrativa, lo svolgimento dei pubblici concorsi ed il personale, deve essere motivato, salvo che nelle ipotesi previste dal comma 2. La motivazione deve indicare i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione dell'amministrazione, in relazione alle risultanze dell'istruttoria.

2. La motivazione non e' richiesta per gli atti normativi e per quelli a contenuto generale.

3. Se le ragioni della decisione risultano da altro atto dell'amministrazione richiamato dalla decisione stessa, insieme alla comunicazione di quest'ultima deve essere indicato e reso disponibile, a norma della presente legge, anche l'atto cui essa si richiama.

excellentia lucrum, Koiné Comunicazione, Foggia, 2012.

¹²() Sulla l. 241/1990 cfr. AA.VV., *I nuovi procedimenti amministrativi. Commento alla legge 18 giugno 2009, n. 69*, collana *Le nuove leggi amministrative*, Giuffrè E., Milano, 2009; FRANCHINI C., PALAZZI P., LUCCA M., TESSARO T., PACILLI G., (a cura di TESSARO T.) *Codice commentato della legge 241/90 riformata. Annotato con la giurisprudenza*, Maggioli E., Rimini, 2006; AA.VV., *Atti del XLII Convegno di studi di scienza dell' amministrazione promosso dalle amministrazioni provinciali di Como e di Lecco, Procedimenti e accordi dell' amministrazione locale*, Giuffrè E., Milano, 1997; CORSO G., TERESI F., *Procedimento amministrativo e accesso ai documenti. Commento alla legge 7 agosto 1990, n. 241*, Maggioli E., Rimini, 1991; SCIULLO G. (a cura di), *L' attuazione della legge 241/90. Risultati e prospettive*, Giuffrè E., Milano, 1997; ITALIA V., DALLA TORRE M., PERULLI G., ZUCCHETTI A., *Privacy e accesso ai documenti amministrativi*, Giuffrè E., Milano, 1999; Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per l' informazione e l' editoria, *L' accesso ai documenti amministrativi : testi, norme, atti, opinioni*, opera in 5 volumi, Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, Roma, 1999; MARIANI M. (a cura di), *Procedimento amministrativo e accesso ai documenti. Commento sistematico alla L. 241/1990 con giurisprudenza, formulario, raccolta normativa e tavola di confronto*, Nuova Giuridica E., Matelica (MC), 2013.

4. In ogni atto notificato al destinatario devono essere indicati il termine e l'autorità cui è possibile ricorrere».

Pertanto la relazione di cui trattasi, ai fini di fruire dell'esimente prevista dall' art. 6, c. 5, d.lgs. 175/2016 riferita agli strumenti di governo (qui diversi dal codice di comportamento), adotta l'impianto motivazionale previsto da detto art. 3, l. 241/1990.

3. Osservazioni finali

Sulla base di quanto esposto nel precedente § 1 di questo capitolo, per le motivazioni di fatto e di diritto ivi indicate, si è quindi dato conto delle ragioni poste alla base dell'esimente all' applicazione dell' art. 6, c. 3, lett. a), b), d), d.lgs. 175/2016.

La relazione di governo sull' esercizio 2017 di cui al c. 4 di detto art. 6, esporrà tale esimente supportata dalla presente relazione.

4. Conclusioni

Pertanto il Legislatore del 2016 prevede da una parte l' esimente all' applicazione degli strumenti di governo (art. 6, cc. 4 e 5 del d.lgs. 175/2016), mentre dall' altra prevede che le relative motivazioni siano riportate (a cura dell' organo amministrativo) all' interno della relazione di governo (art. 6, c. 5, stesso decreto).

Come si potrà notare gli strumenti di governo di cui trattasi sono riferiti sia alle società *in house* sia alle società miste a partecipazione pubblica maggioritaria.

Prospettive

Sulla base della presente relazione tecnico-motivazionale, sarà cura dell' organo amministrativo inserire detto richiamo (integrante e sostanziale) nella *relazione di governo*.

Il tutto previa deliberazione.

Pertanto l' organo amministrativo di Farmaicurzio s.r.l. adotta come strumento di governo il codice etico (o di comportamento).

Detto strumento di governo affiancherà l' atto costitutivo, lo statuto sociale, il contratto di servizio, la carta dei servizi.

Bibliografia

- A.D.F., *Distribuire salute*, Roma, 1998;
AA.VV., *Atti del XLII Convegno di studi di scienza dell' amministrazione promosso dalle amministrazioni provinciali di Como e di Lecco, Procedimenti e accordi dell' amministrazione locale*, Giuffrè E., Milano, 1997;
AA.VV., *I nuovi procedimenti amministrativi. Commento alla legge 18 giugno 2009, n. 69*, collana *Le nuove leggi amministrative*, Giuffrè E., Milano, 2009;
AA.VV., *Partenariato pubblico privato e project finance. Le novità giuridiche, finanziarie e contabili*, collana *Appalti & Contratti*, a cura di NICOLAI M., TORTORELLA W., Maggioli E., Rimini, 2017;
AA.VV., *Ruolo e funzione del farmacista in Europa*, Farmacie Comunali Riunite, Reggio Emilia, 1991;

ANCI, a cura di DOTA S., CAMPANILE G., DI CECCA M.R. e con la collaborazione di NARDUCCI R., *I quaderni. La nuova disciplina delle società partecipate dalle Pubbliche amministrazioni (dopo il correttivo del d.lgs. 100/2017)*, Roma, giugno 2017;

ANTONIAZZI S., *Società miste e servizi pubblici locali. Esperienze nazionali e modello europeo*, in *Percorsi di diritto amministrativo*, collana diretta da G.F. Cartei, F. Fracchia, F. Manganaro, Editoriale Scientifica, Napoli, 2017;

ATELLI M., BASILAVECCHIA M., CERONI F., CODAZZI E., GOISIS F., GRASSO A., LUBERTI A., PETTINARI C., PIPERATA G., SARCONI V., *Le società pubbliche nel Testo unico*, a cura di Fabrizio Cerioni, presentazione di Bernardo Giorgio Mattarella, postfazione di Cesare Glendi, Giuffrè Editore, Milano, 2017;

BALDINI A., PACENTI G., SALEMME W., *L'evoluzione della farmacia. Lo sviluppo di nuovi modelli organizzativi*, Tecniche nuove, Milano, 2010;

BALDUZZI R., DI GASPARE G., *Sanità e assistenza dopo la riforma del titolo V*, Giuffrè E., Milano;

BARBIERO A., *Le società con capitale misto pubblico-privato*, in *I Servizi pubblici locali. Strumenti operativi per la gestione dei processi di esternalizzazione e l'importazione dei moduli organizzativi essenziali*, EDK, Torriana (Rimini), 2006;

BATTAGLIA A., *Farmacie e fisco*, Ipsoa, Milano, 1998; BRUSCONI M., MAGGI D., (prefazione di BORGONOVÌ E.), *L'impresa farmacia. Cultura e strumenti gestionali per il nuovo mercato*, Egea, Milano, 1998;

BIGONI M., *Programmazione e controllo dei gruppi pubblici locali. Dagli strumenti esistenti alle soluzioni innovative per la governance*, Collana di studi economico-aziendali «E. Giannessi», Giuffrè E., Milano, 2012;

BOTTO A., *Il recepimento della direttiva 18/2004/CE relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti di lavori, di forniture e di servizi*, in *Appalti, Urbanistica, Edilizia*, n. 5/2005, Master, Roma;

BRAMBILLA C., *Riflessi sulle forme di gestione delle farmacie comunali*, in *Azienditalia*, n. 5/2005, Ipsoa, Milano, pagg. 335-341;

BRUSONI M. [a cura di], *L'impresa farmacia. Gestione, marketing, sviluppo del settore*, Egea, Milano, 2001;

CAGLIANO C., LIBERATI A., *I farmaci*, Il Mulino, Bologna, 2001;

CALZONI M. – CALZONI R., con prefazione di MIDIRI M., *La farmacia pubblica. Tra moduli gestori e cessione della titolarità*, Nuova Giuridica E., Matelica, 2015;

CALZONI M., «*Il bilancio nelle aziende dei servizi pubblici*», in collana *Enti locali*, direttore ITALIA V., vicedirettore ROMANO A., Giuffrè E., Milano, 2000

CALZONI M., CALZONI R., *Corso base sull'applicazione del codice dei contratti pubblici (d.lgs. 50/2016)*, in atti Seminario Civitavecchia Servizi Pubblici s.r.l., Civitavecchia (Roma), 22/2/2018;

CALZONI M., CAPPELLETTI S., *I compiti attribuiti al RUP e l'attività di verifica e validazione dei progetti (ex art. 10 e 112, D.Lgs. 163/2006)*, in Atti seminario dell'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Sondrio, Sondrio, 2008;

CALZONI M., CAPPELLETTI S., *L'applicazione del codice unico appalti*, in atti del Seminario Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 2007;

CALZONI M., CAPPELLETTI S., *L'esperto risponde. Con la legge 12/7/2006 n. 228 operativo il rinvio selettivo per il codice appalti*, in *Servizi & Società*, n. 6/2006, Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano;

CALZONI M., CAPPELLETTI S., QUIETI A., *Nuove normative sugli appalti pubblici ed in particolare: codice antimafia, sistema AVCPass, esimente appalti*, in Atti seminario Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, maggio, 2013;

CALZONI M., CAPPELLETTI S., *Seminario sulla nuova normativa comunitaria in materia di appalti e soglie di servizi, forniture e lavori per i settori ordinari*, in atti del Seminario Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 2006;

CALZONI M., *Il nuovo codice appalti (d.lgs. 50/2016) Testo normativo*, Master breve di tre giornate ERSU s.p.a., Pietrasanta (LU), 13 – 20 – 27/6/2016;

CALZONI M., *Il nuovo codice appalti (d.lgs. 50/2016) Testo normativo*, Master breve di tre giornate ERSU s.p.a., Pietrasanta (LU), 13 – 20 – 27/6/2016;

CALZONI M., *Il nuovo codice appalti (d.lgs. 50/2016) Testo normativo*, Master breve di una giornata MEA s.p.a.; CBL s.p.a.; CBL Distribuzione s.r.l.; Mede (PV), 12/12/2016;

CALZONI M., *Il giusto prezzo per una giusta ricarica (dopo la liberalizzazione dei prezzi dei farmaci da banco)*, in Atti seminario Cispel Lombardia Service, Milano, 2008;

CALZONI M., *Il partenariato pubblico privato istituzionalizzato (Aspetti di metodo e di merito nel settore TPL)*, in Atti seminario TEP s.p.a., Parma, 2013;

CALZONI M., *Il testo unico sulle società a partecipazione pubblica (TUSPP) ai fini delle modifiche statutarie (d.lgs. 175/2016 in vigore dal 23/9/2016)*, in Atti seminario Comune di Schio, aziende e società partecipate del bacino Alto-Vicentino, Schio (Vicenza), gennaio 2017;

CALZONI M., in Atti seminario Comune di Aosta – A.P.S. S.p.a., Aosta, ottobre 2016; in Atti seminario A.S.M. Voghera s.p.a., Voghera, novembre 2016;

CALZONI M., ITALIA V., QUIETI A., ZUCCHETTI A., *Le linee guida dell' ANAC al codice appalti*, in atti Seminario Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Fondazione Stelline, Sala Chagall, Milano, 13/12/2016;

CALZONI M., *L' affidamento in house ora normata dalle nuove direttive appalti 2014/23-24-25/UE (prima disciplinato dalla sola giurisprudenza comunitaria)*, in atti Seminario Seminario Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 2014;

CALZONI M., *La gestione delle farmacie pubbliche dopo l'introduzione del T.U.E.L.*, in Atti seminario Cispel Lombardia Service, Milano, 2001;

CALZONI M., *La verifica degli statuti sociali nelle società in house (alla luce delle recenti sentenze della Corte di Giustizia CE e del giudice nazionale)*, in Atti seminario Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 2006;

CALZONI M., *Le società di scopo nei servizi pubblici locali*, in Atti seminario Cispel Lombardia Services – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 2004;

CALZONI M., QUIETI A., ZUCCHETTI A., *Il nuovo codice appalti (d.lgs. 50/2016) Testo normativo*, Master breve di tre giornate Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 19 – 26/5/2016 e 8/6/2016;

CALZONI M., *Seminario formativo sul d.lgs. 175/2016 (TU 2016)*, Atti seminario Civitavecchia Servizi Pubblici s.r.l., Civitavecchia, Roma, ottobre 2017;

CALZONI M., seminario realizzato sotto l'egida del Comune di Palermo per le proprie società partecipate quali AMG Energia s.p.a., RAP s.p.a., Re.Se.T Palermo Scpa, Sispi s.p.a., Palermo Ambiente s.p.a., AMAP s.p.a., *Testo unico sulle società a partecipazione pubblica (TUSPP) (D.lgs. 175/2016 in vigore dal 23/9/2016)*, dicembre 2016;

CALZONI M., *Speciale forum : l'affidamento in house*, in *Servizi & Società*, n. 1/2004, Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano;

CALZONI M., *Testo unico sulle società a partecipazione pubblica (TUSPP) (D.lgs. 175/2016 in vigore dal 23/9/2016)(Aggiornamento)*, seminario realizzato sotto l'egida di ASM ISA s.p.a. Vigevano (Pavia) per ASM Vigevano e Lomellina s.p.a. e per i Comuni di Borgo San Siro (PV), di Garlasco (PV), di Cassolnovo (PV), di Tromello (PV), novembre 2018;

CALZONI M., *Testo unico sulle società a partecipazione pubblica (TUSPP) (D.lgs. 175/2016 in vigore dal 23/9/2016)*, Atti seminario Cispel Lombardia Services – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 1^ ediz. 20 ottobre 2016, 2^ ediz. 26 ottobre 2016, 3^ ediz., 16/11/2016;

CAMPONESI R., *Niente vincoli per la gestione delle farmacie*, in *Diritto e pratica amministrativa*, n. 7/2007, Il Sole-24 Ore, Milano;

CASTELLANI M., *La privatizzazione delle farmacie comunali. Quali prospettive?*, in *Azienditalia*, n. 1/2006, Ipsoa, Milano, pagg. 21-25;

CAVALLARO F., DUCHI C., *Il riordino del settore farmaceutico*, Pirola E., Milano, 1991;

CE.R.FE., *Indagine nazionale sulla qualità del servizio farmaceutico*, Bayer, Roma, 1994;

CENSIS, *Farmaco e distribuzione. Un'indagine sulla farmacia in Italia ed in Europa*, F. Angeli E., Milano, 1997;

CORSO G., TERESI F., *Procedimento amministrativo e accesso ai documenti. Commento alla legge 7 agosto 1990, n. 241*, Maggioli E., Rimini, 1991;

DE NICTOLIS R., CAMERIERO L., *Le società pubbliche in house e miste*, Giuffrè E., Milano, 2008;

DE PRETRIS D., *La gestione delle farmacie comunali : modelli e problemi giuridici*, a cura di, Università degli Studi di Trento, Quaderni del Dipartimento, Trento, 2006;

DI TOMMASI, MASTROIANNI A., *L'ispezione e la regola, Dai criteri di vigilanza negli esercizi farmaceutici all'autoverifica per una farmacia conforme alla legge*, ITALPROMO & LIBARDI ASSOCIATI, Roma, 1999;

DUGATO M., in *Giornale di diritto amministrativo*, n. 3, *Quaderni diretti da CASSESE S., Le società per la gestione dei servizi pubblici locali*, IPSOA, Milano, 2001;

- F.O.F.I., *La farmacia ed i controlli di legge*, II ediz., Roma, 1992;
- FEDERFARMA LOMBARDIA, *Normativa nazionale [...] d'interesse della farmacia*, Milano, 2000;
- FEDERFARMA, BAYER, *Progetto farmacia*, UTET, Torino, 1995;
- FERONI G. C. (a cura di), *Il partenariato pubblico – privato. Modelli e strumenti*, Giappichelli E., Torino, 2011;
- FIMIANI P., *Le società miste nel servizio pubblico ambientale*, Giuffrè E., Milano, 1998;
- FIMMANO' F., a cura di, *Le società pubbliche. Ordinamento, crisi ed insolvenza*, Collana Università telematica Pegaso. Ricerche di Law & Economics, Giuffrè E., Milano, 2011;
- FIORENTINO L., LACAVA C., *Le nuove direttive europee sugli appalti*, Milano, Giuffrè E. 2005;
- GAROFOLI R., SANDULLI M.A. (a cura di), *Il nuovo diritto degli appalti pubblici nella direttiva 2004/18/CE e nella legge comunitaria n. 62/2005*, Giuffrè E., Milano, 2005;
- FRANCHINI C., PALAZZI P., LUCCA M., TESSARO T., PACILLI G., (a cura di TESSARO T.) *Codice commentato della legge 241/90 riformata. Annotato con la giurisprudenza*, Maggioli E., Rimini, 2006;
- GARATTINI L., *La distribuzione dei farmaci nei principali paesi europei*, Kailash E., Milano, 1996;
- GAROFOLI R., FERRARI G., (a cura di), *Codici del professionista* diretti da P. DE LISE e R. GAROFOLI, in *Codice degli appalti pubblici*, 2 tomi, nel diritto editore, Roma, 2011;
- GAROFOLI R., *Servizio farmaceutico*, in *Codice degli appalti di servizi e forniture e dei servizi pubblici locali*, due tomi, Giuffrè E., Milano, 2004;
- GAVIOLI F., *Aspetti fiscali della privatizzazione*, in *Azienditalia/finanzatributi*, n. 11/2009, Ipsoa, Milano, pagg. 616–618;
- GIAMPIETRI R., *Farmacia e marketing*, Giornalidea E., Milano, 1992;
- GIURDANELLA C., CAUDULLO G., *Commento al Codice dei Contratti Pubblici. Come cambiano gli appalti di lavori, di forniture e di servizi dopo il D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163*, Simone E., Napoli, 2006;
- GIURDANELLA C., CAUDULLO G., *La direttiva unica appalti. Guida alla Direttiva 2004/18 in materia di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi*, E.G. Simone, Napoli, 2004;
- GUERRERA F., a cura di, *Le società a partecipazione pubblica*, in *Quaderni Cesifin nuova serie*, Giappichelli G. E., Torino, 2010;
- GUZZO G., *Società miste e affidamenti in house*, Giuffrè E., Milano, 2009; GUZZO G., *Società miste e affidamenti in house. Nella più recente evoluzione legislativa e giurisprudenziale*, Giuffrè E., Milano, 2009;
- IBBA C., MALAGUTI M.C., MAZZONI A., a cura di, *Le società "pubbliche"*, Collana Diritto Commerciale Interno e Internazionale, Giappichelli G. E., Torino, 2011;
- IBBA C., DEMURO I. (diretto da), *Le società a partecipazione pubblica. Commentario tematico ai d.lgs. 175/2016 e 100/2017*, Le riforme del diritto italiano, Zanichelli Editore, Torino, 2018.
- IEVA L., *Tutela dell'utente e qualità del servizio pubblico*, Ipsoa, Milano, 2002;
- JORIO F., MONTILLA E.; GUZZO G., JORIO E., *Considerazioni sulla riforma dei servizi pubblici locali all'indomani della sentenza della Consulta n. 272 del 2004 e dell'ordinanza del Consiglio di Stato di remissione alla Corte di giustizia della Comunità europea*, in *Rivista Trimestrale degli appalti*, n. 4/2004, Maggioli E., Rimini;
- LA VILLA G., *Società strumentali e profili di responsabilità*, in *Quaderni di giurisprudenza commerciale n. 34*, Giuffrè E., Milano, 1981;
- LACCHINI M. e MAURO A. (a cura di), *La gestione delle società partecipate pubbliche alla luce del nuovo Testo Unico. Verso un nuovo paradigma pubblico-privato*, a cura di, con contributo di Sergio Santoro, Adolfo Teobaldo De Girolamo, Ettore Figliolia, Andrea Magnanelli, Marina Inches, Federica Ricci, Giulia Anonicelli, Giappichelli Editore, Torino, 2017;
- LEOPARDI G. (coordinamento editoriale a cura di MASTROIANNI A.), *Guida professionale del farmacista*, II ediz., Masson, Milano;
- LEVIS M., MANACORDA C., GROMIS DI TRANA E., *Le società miste*, Il Sole–24 Ore, Milano, 2005;
- LISELLA G., ZOPPOLI L. (a cura di) *Nuovi strumenti giuridici nelle autonomie locali. Le società miste [...]*, ESI, Napoli/2000 Roma;
- LOMBARDI R., *La disciplina delle farmacie tra servizio pubblico e libera concorrenza in giustizia amministrativa*, n. 6/2009, pagg. 16;
- M., QUIETI A., ZUCCHETTI A., *Il nuovo codice appalti (d.lgs. 50/2016) Testo normativo, Master* breve di tre giornate Cispel Lombardia Service – Confservizi Cispel Lombardia, Milano, 19 – 26/5/2016 e 8/6/2016;
- MANGANI R., *Direttive UE, guida alle norme applicabili subito anche senza recepimento italiano*, in *Edilizia e Territorio*, edizione del 10/10/2005, n. 39, Milano;
- MANGIAMELLI S. (a cura di) *La società mista*, in *I servizi pubblici locali*, Giappichelli E., Torino, 2008;

- MARCHIANO' G., *Prime osservazioni in merito alle direttive di coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici. Direttive nn.17 e 18/2004 del 31, marzo* in *Rivista trimestrale degli appalti*, n. 3/2004, Maggioli E., Rimini;
- MARIANI M. (a cura di), *Procedimento amministrativo e accesso ai documenti. Commento sistematico alla L. 241/1990 con giurisprudenza, formulario, raccolta normativa e tavola di confronto*, Nuova Giuridica E., Matelica (MC), 2013;
- MASSARI A., GRECO M., *Il nuovo codice dei contratti pubblici*, Maggioli E., Rimini, 2006;
- NADIN G., PACENTI G., SALEMME W., *La farmacia dei servizi. Opportunità e soluzioni nell'integrazione all'assistenza sanitaria*, Tecniche nuove, Milano, 2011;
- NICO M., *Farmacie comunali, la scelta delle regole del gioco*, in *Guida agli enti locali*, n. 41/2009, Il Sole-24 Ore, Milano, pagg. 76-78;
- NICO M., *Quando l'ente locale diventa socio*, *Collana Amministrazione e management*, Maggioli E., Rimini, 2011;
- NICOLOSO B., *Il Sistema farmacia*, 1994, edizioni fuori commercio (per i tipi della Tipografia MISSIO di Udine);
- NICOLOSO B.R., GIORDANI L., *I moduli di gestione delle farmacie comunali*, Mercurio E., Napoli, 2008;
- NOVICELLI M., *La gestione delle farmacie comunali mediante società di capitali*, *Azienditalia* n. 12/2002, Ipsoa, Milano, pagg. 697-704;
- ORNAGHI L., *Voce Interesse pubblico*, in *Enciclopedia Scienze sociali Treccani*, vol. V, Roma, 1996;
- OSBORNE D. GAEBLER T., *Dirigere e governare*, Garzanti, Milano, 1995;
- Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per l'informazione e l'editoria, *L'accesso ai documenti amministrativi: testi, norme, atti, opinioni*, opera in 5 volumi, Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, Roma, 1999;
- SALVATO G., *Farmacisti di successo in excellentia lucrum*, Koiné Comunicazione, Foggia, 2012;
- SANTELLI G., *Il Consiglio di Stato: Regioni più coinvolte nel Codice appalti*, in *Il Sole-24 Ore*, edizione del 19/2/2006, n. 49, Milano;
- SANTELLI G., UVA V., *Codice appalti aperto a modifiche*, in *Edilizia e territorio*, ediz. 6-11/3/2006, n. 11, in *Il Sole-24 Ore*, Milano;
- SANTELLI G., UVA V., *Via al codice degli appalti. Regole semplificate sui lavori, servizi e forniture*, in *Il Sole-24 Ore*, ediz. 24/3/2006, n. 81, Milano;
- SATTA F., *Le regole non dialogano. Spesso non c'è collegamento fra le disposizioni UE e quelle italiane*, in *Il Sole-24 Ore* edizione del Monferrato, Masio, Montecastello, Oviglio, Pietramarazzi, Quargnento, Quattordio, Sezzadio, Solero, alla migliore offerta economica. 19/2/2006, n. 49, Milano;
- SCIULLO G. (a cura di), *L'attuazione della legge 241/90. Risultati e prospettive*, Giuffrè E., Milano, 1997; ITALIA V., DALLA TORRE M., PERULLI G., ZUCCHETTI A., *Privacy e accesso ai documenti amministrativi*, Giuffrè E., Milano, 1999;
- SPINELLI D., PETULLA F., PORTALURI M.A., COLAGIACOMI F., *Guida alle nuove direttive appalti*, *Il Sole / 24, Ore* Milano, 2004;
- TESSAROLO C., *Le società di capitali costituite tra Comune e farmacisti*, in *L'Azienda speciale e le altre forme di gestione dei servizi pubblici locali*, Publitecnica, Brescia, 1994;
- TRIMARCHI F. (a cura di), *Le società miste per i servizi locali*, Giuffrè E., Milano, 1999;
- TRINCIA G., *Il consumatore attivo. Istruzioni per l'uso dei servizi pubblici e strumenti di tutela dei diritti*, Editori Riuniti, Roma, 2003;
- UVA V., *"Promosso" il codice appalti*, in *Il Sole-24 Ore*, ediz. 14/4/2006, n. 102, Milano;
- VALAGUZZA S., *Società miste a partecipazione comunale. Ammissibilità e limiti*, Giuffrè E., Milano, 2012;
- VALLEGA S., *Comunicazione per la salute*, Masson, Milano, 1998;
- VITALE C., *La nuova disciplina comunitaria degli appalti pubblici*, in *Rifinita trimestrale degli appalti*, n. 4/2004, Maggioli E., Rimini.

